



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация
Благоевград

ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ п.к. 2700 тел.: 073/88 44 16
Регистрационен индекс и дата 06-01-13/29.04.2022
ПОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

ЗАПОВЕД

№ 0А-АК-160

Благоевград, 28.04.2022 г.

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с писмо вх. № 10-01-11/31.03.2022 год. е получен Протокол № 5 от заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 25.03.2022 год.

По точка 1 (първа) от дневния ред, Общински съвет – Благоевград на основание чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, е приел **Решение № 81** със следния текст:

„1. На основание чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Благоевград изменя и допълва Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, както следва:

1. В Глава първа „Общи положения“

1.1. Отменя ал. 3 и ал. 4 на чл. 2, като създава нова ал. 3, на чл. 2, както следва:

чл. 2 (3) Единият от родителите/осиновителите да са с постоянен и настоящ адрес на територията на община Благоевград, повече от 2 години преди датата на раждане на детето или датата от акта за осиновяването му, а другият родител/осиновител да е с постоянен и настоящ адрес на територията на община Благоевград, най-малко 6-месеца преди датата на подаване на Заявление-декларацията.

1.2. Изменя ал. 5 на чл. 2, като ал. 5 става съответно ал. 4 на чл. 2, както следва:

чл. 2 (4) Родителите/осиновителите да бъдат с непрекъснати здравноосигурителни права към момента на подаване на Заявлението-декларация за отпускане на еднократната финансова помощ.

1.3. Изменя ал. 6 на чл. 2, като ал. 6 става съответно ал. 5 на чл. 2, както следва:



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@bl.government.bg
Web: www.bl.government.bg

чл. 2 (5) Родителите/осиновителите да нямат изискуеми задължения към Община Благоевград към момента на подаване на Заявление-декларацията за отпускане на еднократната финансова помощ.

Сегашната ал. 7 на чл. 2, става ал. 6;

Сегашната ал. 8 на чл. 2, става ал. 7;

Сегашната ал. 9 на чл. 2, става ал. 8.

1.4. Изменя ал. 2 на чл. 4, както следва:

чл. 4 (2) Еднократната помощ може да се поиска при раждане/осиновяване на детето в срок от 6 месеца, считано от датата, на която е родено/осиновено детето и се изплаща, въз основа на издадена заповед на кмета на Община Благоевград за отпускане, с изключение на случаите по ал. 5.

2. В Глава втора „Изисквания за отпускане на еднократна парична помощ при раждане на дете“

2.1. Изменя ал. 4 на чл. 5, както следва:

чл. 5 (4) Заявление-декларацията се подава за детето от двамата му родители/осиновителите (като се легитимират за това с лична карта) или от нотариално упълномощено лице.

2.2. Изменя ал. 3 на чл. 6, както следва:

чл. 6 (3) Комисията в тримесечен срок от подаването, разглежда Заявление-декларацията и приложените документи към него и прави служебна проверка на обстоятелствата по чл. 2, ал. 3, ал. 4, ал. 6 от Наредбата, след което излиза с мотивирано писмено решение за отпускане или отказ за отпускане на еднократна парична помощ.

2.3. Изменя ал. 5 на чл. 6, както следва:

чл. 6 (5) На основание решението на комисията в четиринадесет дневен срок от изготвянето му, Кметът на Община Благоевград, издава заповед за отпускане/отказ за отпускане еднократна парична помощ за всяко подадено заявление-декларация поотделно.

2.4. Изменя ал. 7 на чл. 6, както следва:

чл. 6 (7) Въз основа издадената от Кмета на Община Благоевград заповед, за отпускане на помощта, определените за това длъжностни лица нареждат да бъде извършен банков превод по посочената в Заявление-декларацията банкова сметка, като в основанието посочи № на заповед за отпускане на еднократната помощ.

3. В Глава трета „Размер и изплащане на еднократна парична помощ“

3.1. Изменя ал. 1 на чл. 8, както следва:

чл. 8 (1) Еднократната парична помощ се изплаща от Община Благоевград на родителите/осиновителите за всяко новородено/осиновено първо, второ и трето дете.

3.2. Изменя чл. 12, както следва:

чл. 12 Еднократната парична помощ се изплаща само безкасово по банков път по съответната сметка, посочена в заявлението-декларация на един от двамата родители/осиновители.

II. В останалата си част Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград остава непроменена.

III. Изменението влиза в сила, считано от влизане в сила на настоящото решение.“

След като се запознах с материалите към посочената преписка, установих следното:

Със Заповед № ОА-АК-110/07.04.2022 г., Областният управител на област с административен център град Благоевград е упражнил правото си на контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети по смисъла на чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, приета с Решение № 81 от Протокол № 5 на Общински съвет Благоевград от проведено редовно заседание на 25.03.2022 г. е върната като незаконосъобразна за ново обсъждане в Общинския съвет в срока по чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА. Заповедта на Областния управител на област Благоевград е получена в Общински съвет – Благоевград на 08.04.2022 г., което е видно от известие за доставяне (обратна разписка).

Следва да се отбележи, че в 14-дневния срок, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, върнатата за ново обсъждане и произнасяне Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, приета с Решение № 81 от Протокол № 5 на Общински съвет Благоевград от проведено редовно заседание на 25.03.2022 г. е разгледана и Общинският съвет я е приел повторно с Решение № 115 по Протокол № 6 от 15.04.2022 г.

Решението, с което е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград е разгледано по повод на Предложение № 60-00-31/03.02.2022 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № В-00-501/18.09.2020 г. и Предложение № 60-00-31-001/04.03.2022 г., във връзка с допълнения и изменения на Предложение № 60-00-31/03.02.2022 г. на Кмета на Община Благоевград до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № П-00-33/03.02.2022 г. и вх. № П-00-154/04.03.2022 г.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, приета с Решение № 81 по Протокол № 5/25.03.2022 г. на Общински съвет Благоевград за незаконосъобразна, по следните съображения:

С атакуваното Решение № 81, Общински съвет Благоевград дава съгласие да се допълни и измени Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград.

Към материалите по приетото решение са приложени следните документи: Предложение № 60-00-31/03.02.2022 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № В-00-501/18.09.2020 г. и Предложение № 60-00-31-001/04.03.2022 г., във връзка с допълнения и изменения на Предложение № 60-00-31/03.02.2022 г. на Кмета на Община Благоевград до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № П-00-33/03.02.2022 г. и вх. № П-00-154/04.03.2022 г.; Становища на Постоянните комисии към Общински съвет Благоевград по Предложение № 60-00-31/03.02.2022 г. на Кмета на община Благоевград; Становища на Постоянните комисии към Общински съвет Благоевград по Предложение № 60-00-31-001/04.03.2022 г., във връзка с допълнения и изменения на Предложение № 60-00-31/03.02.2022 г. на Кмета на Община Благоевград; Разпечатка от официалния сайт на община Благоевград за публикуваните предложения – 3 (три) броя; Становище от Наталия Петрова Димитрова-Попова с вх. № 94-00-472/07.03.2022 г. до Кмета на Община Благоевград; Становище от Наталия Петрова Димитрова-Попова с вх. № В-00-157/07.03.2022 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград.

Решение № 81 е прието с поименно гласуване с 28 гласа „За“, „Против“ – 4 и „Въздържали се“ – 4 гласа.

Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Нормативните административни актове са подзаконови административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

Компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения. От представените материали по приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, приета с Решение № 81 по Протокол № 5/25.03.2022 г. на Общински съвет Благоевград липсват данни за обсъждане на становището на Наталия Петрова Димитрова-Попова с вх. № 94-00-472/07.03.2022 г. и вх. № В-00-157/07.03.2022 г. по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, публикуван на интернет сайта на Общинска администрация Благоевград на 04.02.2022 година.

Съгласно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове след приключването на обществената консултация по чл. 26, ал. 3 от ЗНА и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения. От представените материали и при извършена проверка на сайта на Общинска администрация Благоевград липсват данни за публикуването на постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Непубликуването на справката по ал. 5 на чл. 26 от ЗНА представлява съществено процесуално нарушение при приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата

за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград. Трябва да се отбележи, че разпореждането на законодателя е императивно и публикуването на справката след приемането на окончателния вариант на нормативния акт се равнява на неизпълнение на императивна норма на закона. В този ред на мисли отново при с проверка на официалната интернет страница на Община Благоевград, в секция "Административни актове", подсекция „Проекти на наредби“, се констатира, че независимо от постъпването или не на предложения съществува практика за публикуване на справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА, като дори на страницата може да се видят публикувани "Справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА за постъпили предложения и становища в процедурата по провеждане на обществени консултации по чл. 26, ал. 3 от ЗНА“ за други два проекта за изменение и допълнение на наредби, приети с решения по Протокол № 5/25.03.2022 г., от съдържанието на които е видно, че във връзка с проведена процедура на обществени консултации в законовия 30-дневен срок в деловодството на Община Благоевград не са постъпили предложения и становища от заинтересовани страни, т.е. има изградена практика справката по ал. 5 на чл. 26 от ЗНА да се публикува, дори и без да са постъпили предложения и становища от заинтересовани страни. От изложеното може да се направи обоснования извод, че при приемането Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград е допуснато и съществено нарушение на административнопроизводствените правила по смисъла на чл. 26, ал. 5 ЗНА.

Вземането на решение от общинския съвет за изменение на разпоредбите на общинската наредба, без да е спазена процедурата по чл. 26 от ЗНА в случая нормата на ал. 5 от чл. 26 от ЗНА е нарушение на административно производствените правила. Това е особено съществено процесуално нарушение, защото касае правила, които обезпечат принципи на производството по издаване на подзаконови нормативни актове. Изпълнението на правилата представлява задължително условие за законосъобразност на процедурата по приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Благоевград.

Също така в случая Решение № 81 по Протокол № 5/25.03.2022 г. на Общински съвет Благоевград, е немотивирано и непълно. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет Благоевград не е приложил относимите императивни норми на чл. 26 от ЗНА, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, приета с Решение № 81, е незаконосъобразна, като решението е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1 – во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 11 от ЗМСМА

О С П О Р В А М:

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на еднократна парична помощ за стимулиране на раждането и отглеждането на деца на територията на община Благоевград, приета с Решение № 81 от Протокол № 5 на Общински съвет Благоевград от проведено редовно заседание на 25.03.2022 г., като незаконосъобразна и отнасям същата пред Административен съд – Благоевград с искане за отмяна, ведно с всички законни последици от това.

Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Благоевград, на Кмета на община Благоевград и по компетентност на Административен съд – Благоевград.

ВАЛЕРИ САРАНДЖЕВ

Областен управител на област

с административен център гр. Благоевград



Заличено обстоятелство на основание ЗЗЛД